



ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

Nr.: 39/09.02.2016

Curtea de Apel Constanța

Secția a II-a Civilă, contencios administrativ și fiscal

Domnule Președinte,

Subscrisa, Asociația Elevilor din Constanța, înregistrată în registrul special al asociațiilor și fundațiilor, aflat la grefa Judecătorei Constanța, sub nr. 61 din 26.08.2013, cod de identificare fiscală 32179770, cu sediul în mun. Constanța, str. Constantin Brătescu nr. 8, jud. Constanța, și cu domiciliul procesual ales în mun. Constanța, bld. I.Gh.Duca nr. 7, jud. Constanța, în calitate de reclamant, în temeiul art.1 din Legea nr. 554/2004,

Chemăm în judecată

pe Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice, cu sediul în strada Str. Gen. Berthelot 28-30, Sector 1, 010168, București, în calitate de pârât, pentru ca prin hotărârea prin care o veți pronunța să dispuneți:

- obligarea Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice să demareze procedura de achiziție publică, potrivit legii, în vederea asigurării drepturilor elevilor din învățământul de stat și din învățământul obligatoriu particular acreditat/autorizat la manuale școlare gratuite
- obligarea Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice la plata cheltuielilor de judecată.

În fapt, încă din anul 2011, de la intrarea în vigoare a Legii educației naționale, problema lipsei manualelor școlare gratuite pentru elevii din ciclul liceal superior din



ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

Învățământul de stat a fost ignorată de către reprezentanții ministerului educației, susținându-se faptul că elevii din clasele a XI-a și a XII-a nu beneficiază de manuale școlare gratuite, deoarece nu mai sunt în învățământul obligatoriu. Această interpretare a legii a fost realizată în mod tendențios de către ministerul educației și a adus prejudicii unui număr de peste 1,000,000 de persoane fizice, beneficiari primari ai educației, care din anul 2011 și până în prezent s-au aflat în ciclul liceal superior, acestora fiindu-le lezat dreptul la învățământ gratuit, precum și accesul liber la educație.

Remarcând această problemă, în data de 20 august 2015, alături de reprezentanții Consiliului Național al Elevilor, ne-am întâlnit cu ministrul în exercițiu, domnul prof.univ.dr. Sorin-Mihai Cîmpeanu. În cadrul întâlnirii, ministrul educației a recunoscut faptul că ministerul educației încalcă constant legea, începând din anul 2011, și ne-a dat asigurări că se vor depune diligențe pentru remedierea problemei.

Ca o soluție pentru anul școlar 2015-2016, care era pe cale să înceapă, a fost alocată, prin Hotărârea de Guvern nr. 773/2015, suma de 55 lei/elev din ciclul liceal superior, în regim de decontare ulterioară, în vederea achiziționării unei părți din manualele școlare necesare elevilor. Menționăm că HG nr. 773/2015 a venit ca o măsură socială, de sprijin a elevilor, nicidecum în aplicarea Legii educației naționale, care vorbește despre asigurarea manualelor, nicidecum despre decontarea parțială a costului acestora.

Pe 7 ianuarie 2016, Asociația Elevilor din Constanța a solicitat Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice asigurarea respectării dreptului pentru elevii din învățământul particular obligatoriu acreditat/autorizat și pentru toți elevii din învățământul de stat, în cazul concret, elevii din clasele XI/XII.

Ministerul educației a răspuns solicitării noastre pe data de 22 ianuarie 2016, arătând explicit, **cu exces de putere**, voința de a nu rezolva cererea reclamantei.

În drept, art. 69 alin. (4) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, prevede faptul că **toți elevii din învățământul de stat beneficiază**



ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

de manuale școlare gratuite “*Elevii și profesorii din învățământul de stat și din învățământul obligatoriu particular acreditat/autorizat beneficiază de manuale școlare gratuite, atât pentru învățământul în limba română, cât și pentru cel în limbile minorităților naționale, în condițiile legii.*”.

Răspunsul ministerului educației reprezintă un act administrativ unilateral asimilat, potrivit art. 2 alin. (2) din Legea contenciosului administrativ.

Asociația Elevilor din Constanța acționează în baza interesului legitim public, potrivit art. 1 alin. (1), art. 2 alin. (1) lit. a) și r) și art. 8 alin. (1) indice 2. Astfel, interesul legitim public, așa cum este el definit de art. 2 alin. (1) lit. r), se referă la ordinea de drept, garantarea drepturilor fundamentale și satisfacerea nevoilor comunitare. Articolul 32 din Constituția României consacră caracterul gratuit al învățământului de stat, în condițiile legii. Astfel, atât prin prisma art. 9, cât și prin art. 69 alin. (4) din Legea nr. 1/2011, se stabilesc limitele învățământului gratuit în această chestiune. Prin neacordarea de manuale școlare gratuite elevilor din clasele XI/XII se încalcă însăși dreptul constituțional al învățământului gratuit, care se face în conformitate cu legea.

Cu privire la motivele de oportunitate, facem mențiunea că obligația de a asigura manuale școlare gratuite elevilor incuba ministerului educației din 9 februarie 2011, adică de la intrarea în vigoare a legii nr. 1/2011, dreptul nefiind respectat deja de peste 5 ani. Potrivit art. 94: “(2) Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului exercită, în domeniul învățământului preuniversitar, următoarele atribuții: f) elaborează, evaluează, aprobă și **achiziționează**, după caz, manualele școlare și asigură finanțarea conform legii și, în acest sens, este singura autoritate cu competențe în domeniu;”.

Ministerul educației se prevalează în mod dolosiv se procesul de reformare curriculară. Astfel, în anul 2013, Ministrul educației naționale a aprobat ordinul nr. 5559/2013 prin care se reglementează regimul juridic al manualelor școlare. Potrivit art. 6 din Anexa nr. 1 a respectivului ordin, viabilitatea unui manual școlar este e **4 ani**.

De asemenea, în anexa nr. 2 a ordinului se află o procedură. Următoarele dispoziții le



ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

considerăm relevante și incidente:

“Articolul 12

În vederea achiziționării manualelor școlare, CNEE declară câștigătoare proiectele de manuale școlare situate pe primele locuri în ordinea descrescătoare a punctajelor cumulate, cu respectarea numărului maxim de oferte stabilit prin documentația de atribuire.

Articolul 13

CNEE monitorizează achiziționarea manualelor școlare pentru învățământul de stat și pentru învățământul obligatoriu, cu încadrarea în fondurile bugetare alocate, pe baza comenzilor inspectoratelor școlare.

Articolul 16

Completarea stocurilor cu manuale școlare reeditate pentru învățământul obligatoriu **se realizează anual prin achiziționarea de manuale școlare**, în format tipărit și digital.”

Articolele 12, 13 și 16 trebuie interpretate în conformitate cu art. 69 alin. (4) din Legea educației naționale, astfel pentru toți elevii din învățământul obligatoriu, adică atât de stat cât și particulara acreditat/autorizat, cât și pentru toți elevii din învățământul de stat, adică inclusiv pentru clasele XI/XII. În acest sens era redactat și art. 12 în forma inițială a procedurii: “Art. 12 În vederea achiziționării **manualelor școlare pentru învățământul de stat și pentru învățământul obligatoriu**, CNEE declară câștigătoare ale licitației proiectele de manuale școlare ale căror punctaje cumulate sunt de minimum 86 de puncte.”

Faptul că în anul școlar 2019-2020 elevii din clasa a XI-a ar putea învăța după o programă școlară nouă, asta nu îi poate priva pe elevii care învață în prezent în clasele XI/XII sau în învățământul particular obligatoriu de manuale școlare gratuite. Ținând cont de viabilitatea de 4 ani a unui manual școlar, este pe deplin justificată și legală demararea procedurilor de achiziție publică. Actuala procedură de decontare a sumei de 55 de lei nu reprezintă o respectare a legii, ci o fentare a acesteia, suma nefiind suficientă pentru achiziția manualelor școlare și procedura de decontare este greoaie. În acest sens, potrivit statisticilor



ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

oferite public de către ministerul educației, doar o treime dintre elevi și-au decontat acei 55 de lei. Problema care mai apare este aceea a dreptului de proprietate. În cazul decontării celor 55 de lei, manualul rămâne în proprietatea elevului, așadar nici următoarele generații nu se pot bucura de manuale, soluția Guvernului fiind complet irațională.

Vă rugăm să încuviințați administrarea probelor cu înscrișuri.

Anexăm:

- un exemplar pentru pârât;
- chitanța pentru taxa judiciară de timbru în valoare de 50 de lei.

RECLAMANT,

ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

prin REPREZENTANT LEGAL, SECRETAR GENERAL,

Cristian-George FARAUANU

PREȘEDINTE,

Constantin-Alexandru MANDA

Domnului Președinte al Curții de Apel Constanța